

# Правовое регулирование отношений между Россией и ЕС

Пауль Алексеевич Калинин  
доктор юридических наук, профессор, кафедра Жана Монне  
кафедра интеграционного и европейского права  
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

МГЮА МПИ МАГ19-04 2019



Материалы разработаны при поддержке Программы Европейского Союза “Erasmus+”, Кафедра Жана Моне. Проект номер 575077-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-CHAIR

With the support of the Erasmus+ programme of the European Union, Jean Monnet Chair, Project number 575077-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-CHAIR

*The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.*

Университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА), 2019  
© 2019 Kutafin Moscow State Law University.  
All rights reserved. Licenced to the European Union under conditions

Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union





## Раздел 3.

# Базовое соглашение между Россией и ЕС

1. Соглашение между СССР и Сообществами 1989
2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994: форма
3. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994: содержание
4. Вопрос о новом базовом соглашении



# **1. Соглашение между СССР и Сообществами 1989**



# Сообщества и страны СЭВ 1989



- Совместная декларация ЕЭС/СЭВ 1988
- Соглашения о торговом, коммерческом и экономическом сотрудничестве 1989



## Соглашение между СССР и Сообществами 1989(1)



- Подписано 18 декабря 1989 г. в Брюсселе
- Вступило в силу 1 апреля 1990
- До сих пор в силе в отношениях между Россией и Евратомом (а равно в отношениях ЕС с Беларусью и Туркменистаном)

# Соглашение между СССР и Сообществами 1989(2)



- Преамбула
- 26 статей
- 6 разделов
- 3 приложения
- Совместная декларация
- Официальная переписка



## Соглашение между СССР и Сообществами 1989(3)



- НБН
- Прогрессивная отмена «специфических количественных ограничений»
- Диверсификация взаимной торговли
- Стимулирование коммерческой активности в сфере бизнеса





## Влияние Соглашения 1989 на положения СПС



- НБН
- Срок
- Разрешение споров
- Гарантии частным лицам





## **2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994: форма**



# СПС между Россией и ЕС



- Заключено 24 июня 1994 г. на Корфу
- Вступило в силу 1 ноября 1997



# Стороны СПС



- Европейское сообщество
- ЕОУС
- Евратом
- Государства-члены
- Российская Федерация



# Срок СПС



- Соглашение заключено на начальный период 10 лет.
- Соглашение автоматически продлевается год за годом, если ни одна из Сторон не направит другой стороне уведомление о денонсации, как минимум за полгода до даты денонсации.



# Типовое соглашения



- Соглашения о партнерстве и сотрудничестве были заключены ЕС со всеми странами СНГ
- СПС с Беларусью и Туркменистаном не вступили в силу.



# Рамочное соглашение



- СПС создает необходимые рамки для заключения специальных соглашений на его основе.
- Некоторые специальные соглашения прямо предусмотрены положениями СПС.



# Специфика для ЕС



- Смешанное соглашение
- Ассиметричная природа





## Специфика для России



- По субъектам
- Экономическая природа
- Широкий охват
- Крайне детализировано





### **3. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994: содержание**



# Содержание СПС (1)



- Преамбула
- 112 статей
- 11 разделов
- 10 приложений
- 5 протоколов
- Совместные декларации



# Содержание СПС (2)



- Общие положения
- Товары, лица, услуги, капиталы
- Горизонтальные положения
- Институциональные положения



# Общие положения



- Преамбула
- Цели (Ст. 1)
- Принципы (Ст.ст. 2 - 5)
- Общие положения раздела XI СПС



# Торговля товарами



- Общие вопросы
- Специальные вопросы





## Общие вопросы торговли товарами

- Режим ВТО *mutatis mutandis*
- НБН
- Запрет дискриминационного налогообложения
- Свобода транзита
- Запрет количественных ограничений



## Специальные вопросы торговли в СПС



- Торговля текстилем (ст. 20)
- Торговля сталью (ст. 21)
- Торговля расщепляющимися веществами (ст. 22)
- Торговля энергоносителями(ст. 105)





# Лица, услуги, капиталы



- Правила ВТО (ГАТС)
- НБН
- Двойное налогообложение (ст. 49)

# Лица (частные лица)



- Доступ к правосудию (ст. 98)
- Недискриминация работников (ст. 23)
- Упрощение передвижения для:
  - Предпринимателей (ст. 26)
  - Ключевого персонала (ст. 32)
  - Представителей поставщиков услуг (ст. 37)
- Возможности развития связей между Россией и государствами-членами ЕС (ст.ст. 109, 24)



# Лица (учреждение)



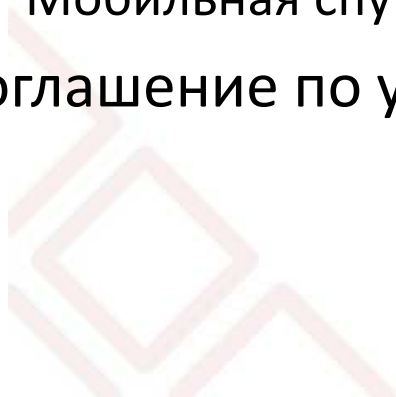
- НБП(ст. 28):
  - компании
  - дочерние компании
  - филиалы
- Национальный режим, как потенциальная цель (ст. 34)
- Исключения:
  - Финансовые услуги
  - Транспорт



# Услуги



- НБН (ст. 36) и режим ГАТС
- Общие положения (Приложение 5)
- Специальные вопросы в основном тексте:
  - Морской транспорт
  - Железнодорожный транспорт
  - Космические запуски
  - Мобильная спутниковая связь
- Соглашение по услугам 2011



# Капиталы и платежи (ст. 52)



- Свобода движения платежей
- Свобода движения инвестиций



## Горизонтальные положения



- Положения, корреспондирующие движению товаров, лиц, капиталов
- Положения о горизонтальном экономическом сотрудничестве
- Положениями в других сферах (интеллектуальная собственность, сближение законодательства)



## Институциональные рамки

- Секторные диалоги (в СПС только политический)
- Совместные структуры:
  - Совет сотрудничества (с 2003 Постоянный совет партнерства)
  - Рабочие группы (до 2003 г. Комитет партнерства)
  - Комитет парламентского сотрудничества





## **4. Вопрос о новом базовом соглашении**







## 4 варианта развития договорной базы

- Ничего не делать
- Внести изменений в СПС
- Подготовить новое соглашение
- Швейцарская модель интеграции “a la carte”





# Официальная инициатива 2006

- Осень 2006
- Переговоры с 2008 по 2012
- 3 паузы:
  - Польско-литовское вето
  - Конфликт с Грузией
  - Заморозка переговоров с 2014



# Европейские предложения



- Общие ценности
- ЗСТ плюс
- Положения в сфере энергетики

# Российские предложения



- Новые институциональные рамки
- 4 общих пространства
- Инвестиционные гарантии





# Структура НБС

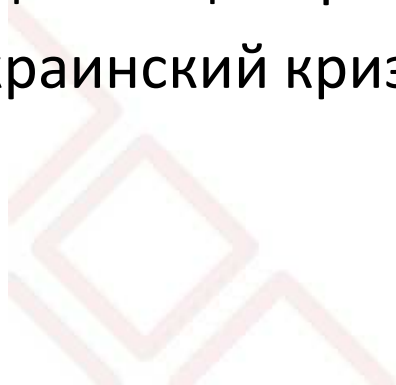
- Общие положения
- Общее экономическое пространство
- Общее пространство свободы, безопасности и правосудия
- Общее пространство внешней безопасности
- Общее пространство образования и науки, включая культурные аспекты
- Институциональные и заключительные положения





# Современные обстоятельства

- Россия присоединилась к ВТО
- Россия вело подготовку к вступлению в ОЭСР до 2014
- Создание ЕАЭС
- Переговоры о ЗСТ со странами ЕАСТ с 2010
- Идея общего рынка от Атлантики до Тихого океана
- Украинский кризис





Спасибо за внимание!

